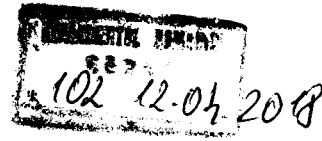




GUVERNUL ROMÂNIEI
PRIMUL – MINISTRU

454
25032018



Domnule președinte,

În conformitate cu prevederile art. 111 alin. (1) din Constituție, Guvernul României formulează următorul

PUNCT DE VEDERE

referitor la *propunerea legislativă pentru completarea Legii nr. 76/2002 privind sistemul asigurărilor pentru șomaj și stimularea ocupării forței de muncă, inițiată de doamna deputat independent Oana-Mioara Bîzgan-Gayral împreună cu un grup de parlamentari PSD, USR, PMP, ALDE, Independenți (Bp. 608/2017, L 102/2017).*

I. Principalele reglementări

Inițiativa legislativă are ca obiect de reglementare completarea *Legii nr. 76/2002 privind sistemul asigurărilor pentru șomaj și stimularea ocupării forței de muncă, cu modificările și completările ulterioare*, cu un nou articol, **art. 33²**, în sensul majorării anuale a indicatorului social de referință (ISR) cu 100% din rata medie anuală a inflației, urmând ca în cazul unei valori negative a acesteia, să se păstreze ultima valoare a indicatorului social de referință.

II. Observații

1. Guvernul, prin Ministerul Muncii și Justiției Sociale, se preocupă de asigurarea unui cadru strategic în concordanță cu realitățile pieței muncii, care să stimuleze crearea de noi locuri de muncă și să faciliteze integrarea în muncă a persoanelor șomere.

Astfel, menționăm că, în scopul respectării *Acordului tripartit* (Guvern, confederații sindicale și patronale reprezentative), semnat la 25 iulie 2008, care prevedea adoptarea de măsuri imediate pentru realizarea intervențiilor legislative asupra actelor normative, cuprinzând dispoziții de eliminare a legăturilor dintre nivelul salariului de bază minim brut pe țară și drepturile de asigurări și de asistență socială, s-a decis ca, la calcularea drepturilor acordate din *Bugetul Asigurărilor pentru Șomaj* să fie luat în considerare *Indicatorul Social de Referință (ISR)*.

În acest sens, Guvernul României a adoptat *Ordonanța de Urgență nr. 126 din 8 octombrie 2008 privind modificarea și completarea unor acte normative în vederea eliminării legăturilor dintre nivelul drepturilor acordate din bugetul asigurărilor pentru șomaj și nivelul salariului de bază minim brut pe țară și al stabilirii măsurilor de aplicare a unor regulamente comunitare*, cu scopul de a translața în cadrul legal principiile *Acordului tripartit*.

Această măsură avea rolul de a stimula participarea activă pe piața muncii și reducerea dependenței de prestații sociale în rândul persoanelor șomere și a celor inactive, dar apte de muncă.

În consecință, a fost convenită o valoare pentru a reflecta echivalentul monetar al unui coș minim de consum. Astfel, conform art. 33¹ din *Legea nr. 76/2002*, valoarea indicatorului social de referință a fost stabilită la 500 lei, urmând ca această valoare să poată fi modificată prin hotărâre a Guvernului, potrivit art. 127 alin. (2) din aceeași lege, în funcție de indicele de creștere a prețurilor de consum prognozat an/an anterior, însă impactul și efectele crizei economice și financiare globale au întârziat punerea în aplicare a acestui principiu de indexare a valorii *ISR*. Totodată, din anul 2011 *Indicatorul Social de Referință* constituie bază de referință și pentru calculul indemnizației de șomaj, precum și al beneficiilor de asistență socială suportate de la bugetul de stat.

Pentru fiecare tip de prestație de asistență socială este prevăzut un coeficient de multiplicare, numit *indicele social de inserție*. Acest coeficient de multiplicare, prin mărirea fracțiunii din *ISR*, a fost crescut pentru mai multe prestații sociale, în funcție de necesitate și pentru a asigura stabilitate socială și protecția drepturilor persoanelor defavorizate.

2. În eventualitatea unei indexări anuale a valorii *ISR* cu 100% din rata medie anuală a inflației, aceasta ar determina un impact suplimentar asupra cheltuielilor bugetului de stat și ale bugetului asigurărilor pentru șomaj.

Având în vedere că aplicarea măsurilor propuse de inițiativa legislativă conduce la majorarea cheltuielilor bugetare, este necesar ca în *Expunerea de motive* să fie înscris impactul financiar asupra bugetului general consolidat, precum și fundamentarea acestuia. Astfel, era necesar a se avea în vedere prevederile art. 138 alin. (5) din *Constituția României, republicată*, conform căroră „*Nicio cheltuială bugetară nu poate fi aprobată fără stabilirea sursei de finanțare.*”

De asemenea, învederăm exigențele prevăzute de art. 15 alin. (1) din *Legea responsabilității fiscal-bugetare nr. 69/2010, republicată, cu modificările ulterioare*, potrivit căroră în cazul propunerilor de introducere a unor măsuri/politici/inițiative legislative a căror adoptare atrage majorarea cheltuielilor bugetare, inițiatorii au obligația să prezinte fișa financiară prevăzută la art. 15 din *Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare*, însoțită de ipotezele și metodologia de calcul utilizată, precum și declarația conform căreia majorarea de cheltuială respectivă este compatibilă cu obiectivele și prioritățile strategice specificate în strategia fiscal-bugetară, cu legea bugetară anuală și cu plafoanele de cheltuieli prezentate în strategia fiscal-bugetară.

Totodată, subliniem necesitatea respectării criteriului privind deficitul bugetar prevăzut în documentele asumate de România în relația cu Uniunea Europeană și evitarea riscului de abatere semnificativă de la obiectivul pe termen mediu care ar conduce la intrarea sub incidența *Protocolului privind procedura aplicabilă deficitelor excesive*.

III. Punctul de vedere al Guvernului

Având în vedere considerentele menționate la pct. II, **Guvernul nu susține adoptarea acestei inițiative legislative.**

Cu stimă,

Viorica DĂNCILĂ
PRIM-MINISTRU



Domnului senator **Călin-Constantin-Anton POPESCU-TĂRICEANU**
Președintele Senatului